

2. Добролежа Е.В., Рябченко А.А. Анализ тенденций развития необанков на современном этапе развития современных финансовых технологий // Инновационные технологии в машиностроении, образовании и экономике. – 2018 – № 1-2(7) – С. 469-473.
3. Индекс «Цифровая Россия». [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://finance.skolkovo.ru/downloads/documents/FinChair/Research_Reports/SKOLKOVO_Digital_Russia_Index_2018-10_ru.pdf (дата обращения 06.04.2019).
4. Коростелёва В.В., Раздроков Е.Н. Анализ факторов оптимизации налоговой нагрузки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». – 2013. – № 1. – С. 166–174.
5. НБКИ: в 2018 году количество выдаваемых потребительских кредитов снижается, а объёмы выдачи растут. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.nbki.ru/docs/14.09.18.pdf> (дата обращения 06.04.2019)
6. Основные направления развития финансовых технологий на период 2018-2020 годов. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.cbr.ru/StaticHtml/File/36231/ON_FinTex_2017.pdf (дата обращения 06.04.2019).
7. Об отчете Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2018 год, в том числе по вопросам, поставленным Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 ноября 2018 года № 599-рп. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://gov.admhmao.ru/upload/iblock/3e6/599_gp.doc (дата обращения 06.04.2019).
8. Щербик Е.Е., Галынчик Т.А. Векторы устойчивого развития ХМАО-Югры в условиях цифровой экономики // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2018. – №4 (56). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://eee-region.ru/article/5617/> (дата обращения 06.04.2019).

УДК 316.4

ПЕНСИОННАЯ РЕФОРМА В РОССИИ 2019 - 2028 - 2034: СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВА И ОЦЕНКИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Корф Владислав Игоревич,

преподаватель-исследователь кафедры управления персоналом РАНХиГС при Президенте РФ, г. Москва

АННОТАЦИЯ

В статье проводится анализ идущей пенсионной реформы в России 2019 – 2028 – 2034 с точки зрения противоречий между сформированной стратегией государства и ожиданиями (опасениями, неготовностью) значительной части гражданского общества. Актуальность реформирования пенсионной системы рассматривается с учётом экономической, демографической, духовной ситуации в стране. Делается вывод о конфликте между государственной стратегией и массовым сознанием, а также о необходимости использования реальных рычагов как можно более эффективного проведения реформы, включая личный авторитет действующего президента РФ.

Ключевые слова: пенсионная реформа в РФ; пенсионное законодательство; правительство РФ; Президент РФ; гражданское общество; Пенсионный Фонд; демографическая ситуация; экономические предпосылки; угроза национальной безопасности.

PENSION REFORM IN RUSSIA 2019 - 2028 - 2034: STATE STRATEGY AND CIVIL SOCIETY ASSESSMENT

Korf V.I.,

Lecturer and researcher in the Department of personnel Management, RANEPa, Moscow,

ABSTRACT

The article analyzes the ongoing pension reform in Russia from 2019 to 2028-2034 in terms of the contradictions between the formed state strategy and the expectations (fears, unavailability) of a significant part of civil society. The urgency of reforming the pension system is considered taking into account the economic, demographic, spiritual situation in the country. The conclusion is made about the conflict between the state strategy and the mass consciousness, as well as the need to use real levers to implement the reform as effectively as possible, including the personal credibility of the incumbent president of the Russian Federation.

Keywords: pension reform; pension legislation; the government of the Russian Federation; the President of the Russian Federation; civil society; the Pension Fund; the demographic situation; economic prerequisites; national security threat.

Пенсионная реформа – это, без преувеличения, один из самых болезненных вопросов как сегодняшнего дня, так и обозримого будущего в России. Развёрнутый медиа-контент включает диаметрально противоположные точки зрения – от обоснования категорической и срочной необходимости данной реформы, «шести мер от Владимира Путина», «политики смягчения», демографической и экономической статистики до острой критики, неприятия, утверждений о реформе как о «катализаторе протестов», «факторе обрушения рейтинга государственной власти» и «обворовывания народа». Суммируя, за время этапа подготовки и обсуждения реформы прозвучали предложения: резко снизить уровень безработицы в России; продать часть госсобственности, включая здания Пенсионного фонда, в том числе его региональные отделения (по оценкам, общая стоимость этих объектов – 120 миллиардов рублей); обложить дополнительными налогами нефтегазовые компании, топливно-энергетический комплекс и др.

Данная ситуация априори была вполне ожидаема. Причины, в общем и целом, ясны, ведь специфика вопроса заключается, во-первых, в том, что он непосредственно затрагивает целый узел проблем: демографические, экономические, правовые, духовные аспекты, а во-вторых – касается сразу нескольких групп населения, включая не только самих пенсионеров, но и работающее население, а также молодёжь [2].

Прежде всего необходимо вспомнить о том, что Пенсионный Фонд Российской Федерации ведёт свою историю ещё с 1990 г. [6]. Он был образован по Постановлению Верховного Совета РСФСР № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР». Его изначальная главная цель – организация и контроль процесса государственного управления средствами российской пенсионной системы, а также обеспечения законных прав граждан нашей страны на их пенсионное содержание [6]. Но дело в том, что за время существования данного Фонда страна пережила уже целый ряд кризисных, переломных периодов, что не могло не отразиться на пенсионном механизме.

Нынешним высшим руководством России пенсионный вопрос позиционируется как назревший. И одна из проблем на сегодняшний день заключается в том, что экономическая необходимость пенсионной реформы, которую в виде стратегического курса национальной безопасности определяют и просчитывают руководители российского государства вкупе с привлечёнными экспертами, заведомо вступила в конфликт с общественным сознанием. С одной стороны, нельзя отрицать, что Россия, так же, как и другие ведущие страны мира, во второй половине 2010-х годов вступила в новую реальную фазу своего развития в аспекте глобализации, санкционной политики, новых вызовов времени и т.д. Это означает, что нужны эффективные меры к укреплению и развитию и экономики, и всего общества. С другой стороны, пенсионный вопрос неизбежно стал наиболее резонансной социально-экономической внутренней инициативой в стране за все последние годы, вызвавшей проявление масштабной негативной реакции среди населения, к слову, активно поддержанной рядом СМИ и оппозицией. При этом оппозиционные проявления носят, в основном, протестный характер (Московская акция «Социальный марш миллионов», движение «Левый фронт» и др.).

Отсюда встают несколько закономерных вопросов. Первый: насколько обоснованно необходима реформа? Второй: что она будет означать для конкретного, отдельно взятого гражданина? Третий: какую модель реформы следует выбрать для проведения? Четвёртый: в какой степени готово общественное сознание к проведению подобной государственной инициативы? Пятый: какие плоды реформа принесёт и когда?

16 июня 2018 года Правительство внесло в Государственную Думу законопроект об изменениях в пенсионной системе. 19 июля он был принят парламентом страны в первом чтении. Срок предоставления поправок был продлён с 18 августа до 24 сентября, а звучавшие предложения вынести законопроект на всенародное обсуждение были отклонены. Согласно законопроекту, изначально предусматривалось постепенное (ступенчатое) повышение возраста выхода на пенсию: для мужчин – с 60 до 65 лет (5 лет), для женщин – с 55 до 63 лет (8 лет). Намерение повышения пенсионного возраста российское правительство официально озвучило 14 июня, как раз, когда стартовал Чемпионат мира по футболу – 2018 в РФ. Это совпадение сразу же вызвало критику оппозиционных сил: смягчение подачи непопулярного решения с помощью глобального спортивного события. Переходный период был заявлен с 2019 до 2028 года (для мужчин) и с 2019 до 2034 года (для женщин). Математически это означает повышение пенсионного возраста на один год каждые два года. Формально инициатором реформы выступил премьер РФ Дмитрий Медведев. Аналогично на начальном этапе был озвучен комплекс формальных причин: грядущая угроза недостатка средств для выплачивания пенсий, критическое снижение соотношения работающих и неработающих граждан и, соответственно, план индексирования пенсий в целях повышения уровня жизни неработающего населения – на фоне того, что ежедневная потребность на выплату пенсий в России на сегодняшний день составляет 20 миллиардов рублей.

По официальной информации, уже сегодня остро стоит демографическая проблема снижения числа работающих россиян на имеющееся количество пенсионеров. Для осмысления гражданскому обществу была предложена идея: данная пропорция должна быть приведена в соответствие с текущей экономической ситуацией и стратегическими планами развития России на обозримое будущее. Если в начале 1970-х гг. на одного пенсионера в СССР приходилось около 4 граждан трудоспособного возраста, то в 2019 г. данное соотношение прогнозируется в районе даже ниже, чем 1:2. Премьер Медведев дал целый ряд интервью по проблемам реформы. По его словам, сэкономленные за её счёт финансовые средства позволят направить дополнительные ресурсы для увеличения пенсий с учётом опережения инфляции. Кроме того, Медведев неоднократно подчёркивал, что у молодого поколения впереди ещё достаточно времени для адаптации к новым границам.

Но выступления Премьера России до недавнего времени не прояснили вопрос о конкретной модели реформы, поэтому продолжилось бурление в гражданском обществе. Интернет-контент запестрел призывами «В отставку!», слоганами «Родился. Потерпел. Умер. Пенсия», «Власть отфутболила пенсионеров», «Не хотим работать до гроба!», «Хотим жить, а не выживать», «Не хочу умереть на работе!» и пр. По данным Фонда Общественного Мнения, около 80% опрошенных россиян выступили против повышения пенсионного возраста, при этом из них 39% – боятся вообще не дожить до пенсии, а 10% – опасались того, что в возрасте к 60 и выше, в принципе, сложно найти работу. При этом на сегодняшний день продолжительность жизни в России для мужчин – около 68 лет, для женщин – 78 лет [1]. По данным опроса ФОМ, 43% респондентов выразили готовность принять участие в акциях протеста против проведения пенсионной реформы. При этом 51% подчеркнули, что, скорее всего, не станут участвовать в подобных мероприятиях, а 6% – затруднились дать конкретный ответ. По выводам Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), заметно снизился показатель доверия россиян к Президенту РФ. В июне 2018 г. он достиг 38% по сравнению с майским показателем 46,9% [1].

Безусловно, резко негативные настроения относительно повышения пенсионного возраста во многом связаны, в частности, с внезапностью данного решения для значительного

количества россиян. 44% опрошенных ФОМ признались в том, что решение правительства инициировать реформу и провести её именно в таком режиме стало для них неожиданным. Компания «Медialogия» приводит показательную статистику: за июнь-июль 2018 года шесть федеральных каналов выпустили 424 сюжета на тему пенсионной реформы, и негативными из них было лишь 0,7% [4]. Президент РФ до первого обсуждения «модели» реформы в Думе фактически воздерживался от публичных комментирования темы, и в этом многие усматривают продуманность линии поведения главы государства: дать возможность всем сторонам высказаться и оценить расклад сил. Разные источники сейчас активно ссылаются на данное Путиным ещё в 2005 году обещание не поднимать пенсионный возраст. Но необходимо признать, что за 13 лет в России произошли коренные изменения в плане и демографии, и экономики, и, что тоже очень важно, внешней конъюнктуры межгосударственных отношений. По мнению Н.И. Куликова и Е.С. Вдовиной, России жизненно необходим переходный период с использованием такой непопулярной меры, как поднятие пенсионного возраста, причём государство надеется на поддержку именно молодой части населения [3].

Действительно, пенсионная реформа в России 2019 – 2028 – 2034 с точки зрения противоречия между сформированной стратегией государства и ожиданиями (опасениями, неготовностью) значительной части гражданского общества представляет серьёзную сложность для эффективного проведения. Конфликт между государственной стратегией и массовым сознанием для многих россиян в данный момент противоречит идее национальных приоритетов, то есть идее сбережения нации. Поэтому необходимо использовать реальные рычаги как можно более эффективного проведения реформы, включая личный авторитет действующего президента РФ, общественные движения, СМИ, а также стратегию просвещения.

Точки над «и» расставил Президент РФ в своём выступлении-обращении к гражданам России (29 августа 2018 г.) [5]. Он выдвинул предложения, которые уже вошли в историю как «шесть мер Путина».

Первое: уменьшить предлагаемое законопроектом повышение пенсионного возраста для женщин с 8 до 5 лет, а также предусмотреть право досрочного дифференцированного выхода на пенсию для многодетных матерей.

Второе: пенсионный возраст повышать постепенно, то есть для граждан, которым предстояло выходить на пенсию по старому законодательству в ближайшие два года, установить особую льготу – право оформить пенсию на шесть месяцев раньше нового пенсионного возраста.

Третье: считать предпенсионным возрастом пять лет до наступления срока выхода на пенсию. Правительству утвердить для граждан предпенсионного возраста специальную программу по повышению квалификации и финансировать её из федерального бюджета; увеличить максимальный размер пособия по безработице для граждан предпенсионного возраста более чем в два раза – с 4900 рублей, как сейчас, до 11 280 рублей с 1 января 2019 года – и установить период такой выплаты в один год; закрепить обязанность работодателя ежегодно предоставлять работникам предпенсионного возраста два дня на бесплатную диспансеризацию с сохранением зарплаты.

Четвёртое: сохранить льготы для шахтёров, работников горячих цехов, химических производств, чернобыльцев, ряда других категорий; сохранить действующие условия назначения пенсий и для коренных малочисленных народов Севера, 25-процентную надбавку к фиксированной выплате страховой пенсии для неработающих пенсионеров, живущих на селе, у которых не менее 30 лет стажа в сельском хозяйстве; начать данные выплаты уже с 1 января 2019 года.

Пятое: у тех, кто начал рано работать, должна быть возможность выйти на пенсию не только по возрасту, но и с учётом заработанного стажа; в связи с этим на три года умень-

шить стаж, дающий право на досрочный выход на пенсию (для женщин – до 37 лет, для мужчин – до 42-х).

Шестое: сохранить на переходный период, до завершения преобразований в пенсионной системе, все федеральные льготы, действующие на 31 декабря 2018 года (льготы по налогам на недвижимость, землю и др.), комплекс действующих региональных льгот (бесплатный проезд на общественном транспорте, льготы по ЖКХ, при капитальном ремонте и газификации, льготы на приобретение лекарств и т.д.).

Кроме того, для работодателей установить уголовную ответственность за увольнение работников предпенсионного возраста, а также за отказ в приёме на работу граждан по причине их возраста.

Логическим продолжением выступления главы государства не могли не стать дальнейшие шаги законодателей по обсуждению и принятию выдвинутых мер.

Таким образом, по поручению В.В. Путина разработана, инициирована и лично Президентом скорректирована концепция пенсионной реформы как не просто демографически и экономически назревшей, но и социально ориентированной, дифференцированной по группам населения и рассчитанной на поэтапное проведение. Ближайшее будущее должно показать, насколько правомерной она стала.

Список литературы

1. ВЦИОМ Официальный сайт. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://wciom.ru/> (дата обращения 08.04.2019).
2. Интернет-портал «Пенсионный Фонд Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pfrf.ru/press_center (дата обращения 04.04.2019).
3. Куликов Н.И., Вдовина Е.С. Пенсионная реформа в России: вчера, сегодня, завтра // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2016. – № 9. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/pensionnaya-reforma-v-rossii-vchera-segodnya-zavtra> (дата обращения 02.04.2019).
4. Медиалогия СОЦМЕДИА. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.mlg.ru/sm/?utm_source=yandex&utm_medium=lsm&utm_campaign=socmedia&yclid=4161669462219835997 (дата обращения 02.04.2019).
5. Обращение Президента РФ В.В. Путина к гражданам России о повышении пенсионного возраста и пенсионной реформе. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/misc/58405/videos/3950>.
6. Пенсионный фонд РФ Официальный сайт. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pensionnyfond.ru/site/>.
7. Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 №173-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34443/ (дата обращения 08.04.2019).